



**REPUBLIKA HRVATSKA**

**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA  
RAVNATELJSTVO ZA ROBNE ZALIHE**

---

KLASA: 400-01/14-01/11  
URBROJ: 526-07-02/2-14-1

**IZVJEŠĆE O STANJU I UPRAVLJANJU S  
ROBNIM ZALIHAMA ZA 2013. GODINU  
S FINANCIJSKIM POKAZATELJIMA**

**Zagreb, travanj 2014. godine**

## SADRŽAJ:

<b>I.</b>	<b>UVOD .....</b>	<b>3</b>
<b>II.</b>	<b>GODIŠNJI OBRAČUN STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA .....</b>	<b>4</b>
1.	RAČUN PRIHODA I RASHODA .....	5
1.1.	PRIHODI.....	5
1.2.	RASHODI .....	7
1.3.	FINANCIJSKI REZULTAT POSLOVANJA.....	10
2.	POTRAŽIVANJA I OBVEZE .....	11
2.1.	POTRAŽIVANJA .....	11
2.2.	OBVEZE .....	14
3.	PRIKAZ STANJA ROBNIH ZALIHA .....	15
3.1.	GODIŠNJI POPIS STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA.....	15
3.2.	VRIJEDNOST ROBNIH ZALIHA .....	16
3.3.	NADZOR NAD PROVEDBOM UGOVORA O USKLADIŠTENJU	17
3.4.	OSTALI POSLOVI .....	17
4.	PRODAJA, NABAVA I STRUKTURA ROBNIH ZALIHA .....	18
4.1.	PRODAJA ROBNIH ZALIHA.....	18
4.2.	NABAVA ROBE.....	18
4.3.	STRUKTURA STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA.....	18
5.	REALIZACIJA ODLUKA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE.....	20
<b>III.</b>	<b>ZAKLJUČAK .....</b>	<b>20</b>

## I. U V O D

U izvještajnom razdoblju poslovanje sa strateškim robnim zalihama odvijalo se sukladno propisima važećim za proračun i proračunske korisnike, Zakonu o strateškim robnim zalihama (Narodne novine, broj 87/2002), te odlukama Vlade Republike Hrvatske.

Na temelju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i državnih upravnih organizacija (Narodne novine, broj 92/1996), koji je stupio na snagu 7. studenog 1996. godine, Državno ravnateljstvo za robne zalihe ušlo je u sastav Ministarstva gospodarstva kao ravnateljstvo u sastavu ministarstva, s time da se na Ravnateljstvo primjenjuju odredbe o nadzoru propisane Zakonom o državnim robnim zalihama.

Zakonom o strateškim robnim zalihama (Narodne novine, broj 87/2002 i 14/2014) upravne, stručne i gospodarske poslove u poslovanju s robnim zalihama obavlja Državno ravnateljstvo za robne zalihe.

Do ustrojavanja Državnog ravnateljstva za robne zalihe navedene poslove u vezi s robnim zalihama obavljalo je Ministarstvo gospodarstva – Ravnateljstvo za robne zalihe kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva. Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva (Narodne novine, broj 41/2008, 119/2008, 81/2010 i 131/2010) poslove robnih zaliha obavljalo je Ravnateljstvo za robne zalihe kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva.

Do 21. prosinca 2011. godine Ravnateljstvo za robne zalihe ustrojeno je kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, a temeljem Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 150/2011) Ravnateljstvo za robne zalihe od 22. prosinca 2011. godine nastavlja svoje poslovanje kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva gospodarstva.

Državnim proračunom Republike Hrvatske za 2013. godinu (Narodne novine, broj 139/2012, 53/2013 i 145A/2013) prihodi za posebne namjene i prihodi od prodaje nefinancijske imovine Ravnateljstva za robne zalihe uključeni su u Državni proračun, kao i izdaci koji se podmiruju iz njih. Ravnateljstvo za robne zalihe obvezno je uplaćivati prihode za posebne namjene i prihode od nefinancijske imovine na jedinstveni račun Državne riznice.

Tijekom 2006. godine Ravnateljstvo je u suradnji s Ministarstvom financija izvršilo reklasifikaciju prihoda od vlastite djelatnosti (izvor financiranja 31 i 71) na prihode za posebne namjene (izvor financiranja 43), sukladno Zakonu o strateškim robnim zalihama (Narodne novine, broj 87/2002 i 14/2014).

Na temelju očitovanja Ministarstva financija – Uprave za državno računovodstvo od 24. veljače 1999. godine, o načinu vođenja poslovnih knjiga Ministarstva gospodarstva – Ravnateljstva za robne zalihe za poslovanje sa strateškim robnim zalihama i odobrenju za prijelazno razdoblje od šest mjeseci, Ravnateljstvo od 1. srpnja 1999. godine vodi svoje poslovne knjige kao proračunski korisnik, te je sastavilo financijska izvješća za poslovanje s robnim zalihama za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2013. godine sukladno Pravilniku o proračunskom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine, broj 114/2010 i 31/2011) i Pravilniku o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine, broj 32/2011).

Za 2013. godinu sastavljeni su temeljni financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, te Bilješke uz financijske izvještaje, te su u zakonskom roku dostavljeni na propisanim obrascima nadležnom ministarstvu (radi izrade konsolidiranog izvješća i dostave istoga Ministarstvu financija), Financijskoj agenciji i Državnom uredu za reviziju.

## **II. GODIŠNJI OBRAČUN STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA**

Godišnjim obračunom strateških robnih zaliha za 2013. godinu Ravnateljstvo je utvrdilo rezultat poslovanja odnosno iskazalo svoje prihode i rashode.

Prema Pravilniku o proračunskom računovodstvu i računskom planu, proračunsko knjigovodstvo se vodilo tijekom 2013. godine na sljedeći način:

- vodi se jedna glavna knjiga u kojoj se sustavno evidentiraju promjene na imovini i izvorima sredstava, rashodi i izdaci te prihodi i primici,
- rashodi se procjenjuju prema načelu nastanka događaja, što znači da se knjiže u trenutku nastanka obveze i ispostavljanja isprave bez obzira kad će obveza biti plaćena,
- prihodi se priznaju prema načelu novčanog tijeka, što znači da se knjiže u trenutku priljeva novčanih sredstava.

Računski plan je projektiran na način da se sastoji od 10 razreda (0-9).

Ravnateljstvo je izradilo glavne financijske izvještaje prema odredbama članka 5. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu:

- Bilancu,
- Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima,
- Izvještaj o promjenama u vrijednosti imovine i obveza,
- Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji,
- Bilješke uz financijske izvještaje.

## 1. RAČUN PRIHODA I RASHODA

### 1.1. PRIHODI

Ravnateljstvo za robne zalihe ostvarilo je prihode i primitke u 2013. godini u iznosu od 27.833.690,51 kuna. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 3.532.203,89 kuna i predstavljaju prihode od prodaje robnih zaliha i to naplatu potraživanja iz ranijih godina. Prihodi poslovanja ostvareni su u iznosu od 24.301.486,62 kuna i čine 87,31% ukupnih prihoda. Za financiranje rashoda poslovanja iz proračuna su doznačena sredstva u iznosu od 9.798.352,11 kuna, a za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine 10.692.307,81 kuna. Prihodi za posebne namjene ostvareni su u iznosu od 3.810.826,70 kuna.

Planom Proračuna za 2013. godinu planirani su prihodi za financiranje redovne djelatnosti u iznosu od 25.043.180,00 kuna, za kategorije rashoda: rashodi poslovanja 12.349.180,00 kuna i za rashode za nabavu nefinancijske imovine 12.694.000,00 kuna. Odobrena sredstva odnose se na plaće za zaposlene i ostale troškove za zaposlene u ukupnom iznosu od 2.370.390,00 kuna, za pokriće materijalnih rashoda poslovanja robnih zaliha (rashodi za materijal i energiju, najamnine za čuvanje robnih zaliha, tekuće i investicijsko održavanje vlastitih skladišta, premije osiguranja i sl.) odobrena su planirana sredstva u ukupnom iznosu 9.238.790,00 kuna, a za financijske rashode sredstva u iznosu od 740.000,00 kuna.

Ostvarenje prihoda iz poslovanja s robnim zalihama i prihoda od prodaje nefinancijske imovine planirano je od naplate reprogramiranih potraživanja, najamnina za skladišni prostor, naknada i ostalih prihoda, te prihoda od prodaje tržnih zaliha u ukupnom iznosu od 3.155.000,00 kn.

Primitaka od financijske imovine i zaduživanja u 2013. godini nije bilo.

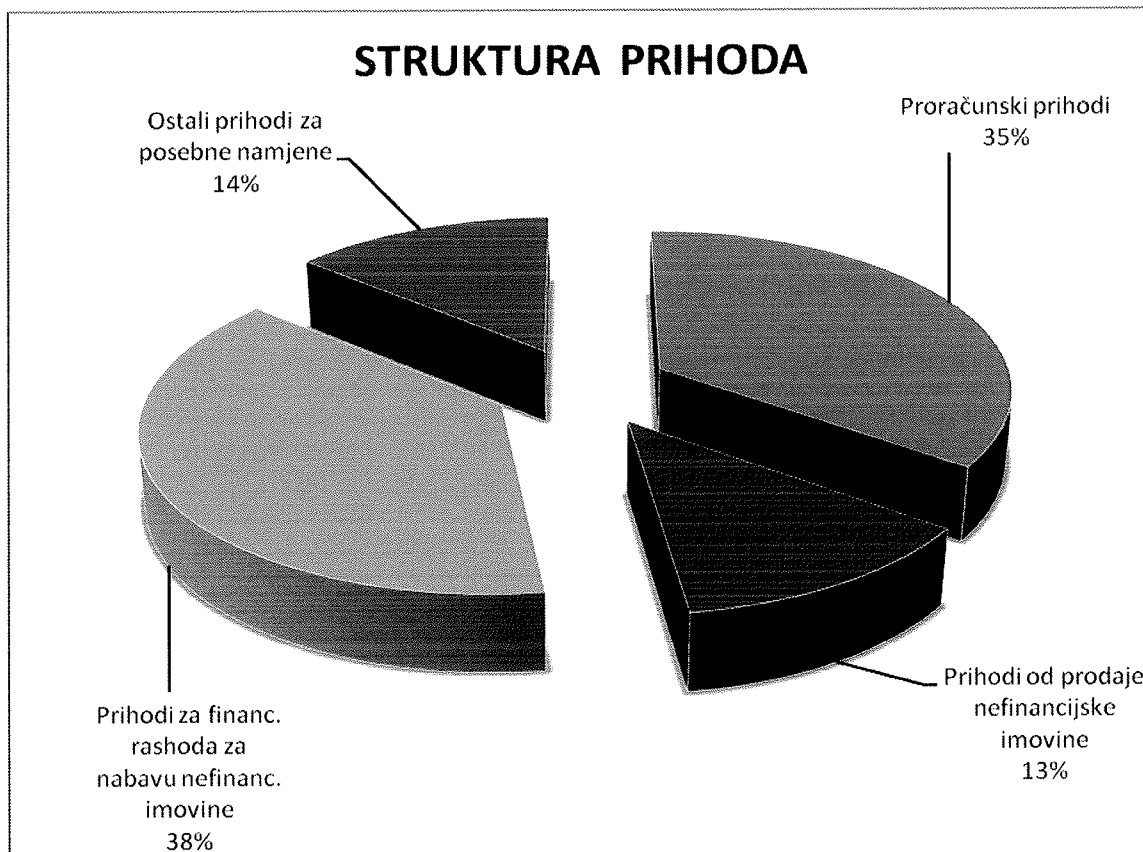
PREGLED OSTVARENIH PRIHODA

Tablica 1:

Red broj	Prihodi	2012. u kn	2013. u kn	Index 2013/2012
<b>1.</b>	<b><i>Prihodi poslovanja</i></b>	<b>24.167.311,02</b>	<b>24.301.486,62</b>	<b>100,56</b>
a)	<i>Prihodi iz proračuna za financiranje rashoda poslovanja</i>	11.029.827,31	9.798.352,11	88,84
b)	<i>Prihodi iz proračuna za financiranje rashoda poslovanja za nabavu nefinancijske imovine</i>	9.066.644,90	10.692.307,81	117,93
c)	<i>Ostali prihodi za posebne namjene</i>	4.070.838,81	3.810.826,70	93,61
<b>2.</b>	<b><i>Prihodi od prodaje nefinancijske imovine</i></b>	<b>4.366.099,09</b>	<b>3.532.203,89</b>	<b>80,90</b>
a)	<i>Prihodi od prodaje robnih zaliha</i>	4.366.099,09	3.532.203,89	80,90
	<b>UKUPNO: (1+2)</b>	<b>28.533.410,11</b>	<b>27.833.690,51</b>	<b>97,55</b>

Tijekom 2006. godine Ravnateljstvo je u suradnji s Ministarstvom financija izvršilo reklasifikaciju prihoda od vlastite djelatnosti (izvor financiranja 31 i 71) na prihode za posebne namjene (izvor financiranja 43), sukladno Zakonu o strateškim robnim zalihama (Narodne novine, broj 87/2002 i 14/2014). To su prihodi od najma vlastitih skladišnih kapaciteta, prihodi po reprogramima po odlukama i zaključcima Vlade Republike Hrvatske.

Navedeni prihodi ostvareni su u iznosu od 3.810.826,70 kuna. Prihodi od prodaje robnih zaliha u iznosu 3.532.203,89 kuna rezultat su naplate prihoda iz ranijih godina u iznosu od 523.381,95 kuna, prodaje antifrizu u iznosu od 12.075,00 kuna i knjiženja dane robne pomoći Caritasu u iznosu od 2.996.746,94 kuna (sukladno Pravilniku o proračunskom računovodstvu knjiženje na računu prihoda i rashoda).



## 1.2. RASHODI

Ukupni rashodi i izdaci u 2013. godini ostvareni su u iznosu od 26.926.233,48 kuna što je manje 58,87% u odnosu na 2012. godinu iz razloga manjih rashoda za nabavu zaliha.

Rashodi poslovanja ostvareni su u iznosu od 12.956.513,57 kuna. Isti su veći za 6,63% u odnosu na prethodnu godinu, do povećanja je došlo iz razloga većih materijalnih rashoda, i to za službena putovanja, usluge zakupnina te intelektualnih i ostalih usluga. Zatezne kamate i ostali nespomenuti financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 550.786,96 kuna, a odnose se na troškove i kamate po pravomoćnim sudskim presudama. Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu 1.974.142,63 kuna i manji su u odnosu na proteklu godinu. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 13.969.719,91 kuna, od čega su rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine ostvareni u iznosu od 170.153,86 kuna, a rashodi za nabavu strateških robnih zaliha u iznosu od 13.753.179,06 kuna što predstavlja znatno smanjenje u odnosu na proteklu godinu kada je ostvareno 33.475.237,00 kuna. Izdataka za financijsku imovinu i otplate zajmova u 2013. godini nije bilo.

PREGLED OSTVARENIH RASHODA

Tablica 2

Red. broj	Rashodi	2012. u kn	2013. u kn	Indeks 2013/2012
<b>1.</b>	<b><i>Rashodi poslovanja</i></b>	<b>12.150.518,70</b>	<b>12.956.513,57</b>	<b>106,63</b>
a)	<i>Rashodi za zaposlene</i>	2.227.587,45	1.974.142,63	88,62
b)	<i>Materijalni rashodi</i>	6.973.597,58	7.434.837,04	106,61
c)	<i>Financijski rashodi (zatezne kamate, ostali financijski rashodi i ostale tekuće donacije)</i>	441.560,29	550.786,96	124,74
d)	<i>Ostali rashodi - tekuće i kapitalne donacije</i>	2.507.773,38	2.996.746,94	119,50
<b>2.</b>	<b><i>Rashodi za nabavu nefinancijske imovine</i></b>	<b>33.585.035,22</b>	<b>13.969.719,91</b>	<b>41,60</b>
a)	<i>Rashodi za nabavu zaliha</i>	33.475.236,37	13.753.179,06	41,08
b)	<i>Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini - dodatna ulaganja na građevinskim objektima</i>	0,00	46.386,99	-
c)	<i>Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine</i>	109.798,85	170.153,86	154,97
	<b>UKUPNO:</b>	<b>45.735.553,92</b>	<b>26.926.233,48</b>	<b>58,87</b>

Materijalni rashodi – ostvareni su u iznosu od 7.434.837,04 kuna i odnose se najvećim dijelom na rashode za usluge u iznosu od 5.858.299,42 kuna, odnosno na usluge skladištenja roba strateških robnih zaliha u iznosu od 3.000.075,26 kuna, te usluge tekućeg i investicionog održavanja vlastitih skladišta i opreme u iznosu od 1.467.324,54 kuna i za komunalne usluge vezane za vlastita skladišta u iznosu od 592.901,58 kuna.



PREGLED MATERIJALNIH RASHODA

Tablica 3

	<b>RASHODI POSLOVANJA</b>	<b>2012. u kn</b>	<b>2013. u kn</b>	<b>INDEKS 2013/ 2012</b>
<b>Red. br.</b>	<b>MATERIJALNI RASHODI</b>	<b>6.973.597,58</b>	<b>7.434.837,04</b>	<b>106,61</b>
<b>1.</b>	<b>NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIMA</b>	<b>198.345,17</b>	<b>203.775,95</b>	<b>102,74</b>
a)	SLUŽBENA PUTOVANJA	78.351,98	99.815,00	127,39
b)	NAKNADE ZA PRIJEVOZ NA RAD	103.443,19	93.790,95	90,67
c)	SEMINARI, SAVJETOVANJA I STR. ISPITI	16.550,00	10.170,00	61,45
<b>2.</b>	<b>RASHODI ZA MATERIJAL I ENERGIJU</b>	<b>245.561,41</b>	<b>224.093,75</b>	<b>91,26</b>
a)	UREDSKI MATERIJAL	44.304,17	40.555,64	91,54
b)	MATERIJAL I SIROVINE	334,69	215,78	64,47
c)	ENERGIJA	159.878,70	153.790,68	96,19
d)	SITAN INVENTAR I AUTOGUME	30.810,59	17.669,27	57,35
e)	SLUŽBENA, RADNA ODJEĆA I OBUĆA	10.233,26	11.862,38	115,92
<b>3.</b>	<b>RASHODI ZA USLUGE</b>	<b>5.408.988,17</b>	<b>5.858.299,42</b>	<b>108,31</b>
a)	USLUGE TELEFONA, POŠTE I PRIJEVOZA	887.041,84	172.788,02	19,48
b)	USLUGE TEK. I INV. ODRŽAVANJA	1.378.196,07	1.467.324,54	106,47
c)	USLUGE PROMIDŽBE I INFORMIRANJA	24.894,23	49.399,32	198,44
d)	KOMUN. USLUGE (FUMIGACIJA, DDD)	737.447,24	592.901,58	80,40
e)	ZAKUPNINE I NAJAMNINE	2.102.393,80	3.000.075,26	142,70
f)	INTELEKTUALNE I OSTALE USLUGE	179.925,00	336.256,41	186,89
g)	OSTALE USLUGE	99.089,99	239.554,29	241,75
<b>4.</b>	<b>OSTALI NESPOMENUTI RASHODI</b>	<b>1.120.702,83</b>	<b>1.148.667,92</b>	<b>102,50</b>
a)	PREMIJE OSIGURANJA	1.103.164,55	1.064.004,02	96,45
b)	REPREZENTACIJA	4.029,00	7.747,00	192,28
c)	OSTALI NESPOMENUTI RASHODI I PRISTOJBE I NAKNADE	13.509,28	76.916,90	569,36

Troškovi održavanja vlastitih skladišta u 2013. godini iznose 1.897.609,98 kuna i u odnosu na prethodnu godinu veći su za 17,88%. Odnose se uglavnom na redovne troškove poslovanja skladišta i to struja, voda, komunalne usluge, plaće skladištara i usluge čuvanje imovine, te tekuće i investicijsko održavanje pojedinih skladišta radi dovođenja istih u funkciju i ostvarivanja prihoda od najma.

### 1.3. FINANCIJSKI REZULTAT POSLOVANJA

U 2013. godini Ravnateljstvo je ostvarilo višak prihoda u odnosu na rashode u iznosu od 907.457,00 kuna koji s prenesenim viškom prihoda i primitaka iz ranijih godina u iznosu 9.138.880,00 kuna, čini ukupni raspoloživi višak prihoda i primitaka u sljedećem razdoblju u iznosu od 10.046.337,00 kuna. Navedena sredstva Ravnateljstvo će moći utrošiti u 2014. godini sukladno članku 16. Zakona o strateškim robnim zalihama i to za popunu Bilance strateških robnih zaliha i za nužna ulaganja u vlastita skladišta radi dovođenja istih u funkciju i ostvarivanja prihoda od najma.

Tablica 4

	<b>OSTVARENO</b>	<b>OSTVARENO</b>	<b>Index</b>
<b>PRIHODI / RASHODI</b>	<b>u 2012. kn</b>	<b>u 2013. kn</b>	<b>III/II</b>
<b>I</b>	<b>II</b>	<b>III</b>	<b>IV</b>
Prihodi poslovanja	24.167.311	24.301.487	100,56
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	4.366.099	3.532.204	80,90
<b>UKUPNI PRIHODI</b>	<b>28.533.410</b>	<b>27.833.691</b>	<b>97,55</b>
Rashodi poslovanja	12.150.519	12.956.514	106,63
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	33.585.035	13.969.720	41,60
<b>UKUPNI RASHODI</b>	<b>45.735.554</b>	<b>26.926.233</b>	<b>58,87</b>
<b>VIŠAK PRIHODA</b>	-	<b>907.457</b>	-
<b>MANJAK PRIHODA</b>	<b>-17.202.144</b>	-	-
<b>VIŠAK PRIHODA IZ RANIJIH GODINA</b>	<b>26.341.024</b>	<b>9.138.880</b>	<b>34,69</b>
<b>RASPOLOŽIVO ZA TROŠENJE U 2014. GODINI</b>	<b>9.138.880</b>	<b>10.046.337</b>	<b>109,93</b>

## 2. POTRAŽIVANJA I OBVEZE

### 2.1. POTRAŽIVANJA

Ukupna potraživanja na dan 31. prosinca 2013. godine iznose 381.041.983,82 kuna, te su manja za 0,60% u odnosu na 31. prosinca 2012. godine. Radi se o potraživanjima koja su nastala najvećim dijelom u razdoblju do 2004. godine (uglavnom do 2000. godine), za koja su poduzete sve pravne radnje, navedena su utužena ili prijavljena u stečajnom postupku, te su pokrenuti kazneni postupci za odgovorne osobe. Potraživanja su osiguravana akceptnim naložima i mjenicama.

### PREGLED POTRAŽIVANJA

Tablica 5

Potraživanja	Stanje na dan 31.12.2012. u kn	Stanje na dan 31.12.2013. u kn	Indeks 2013/2012 IV/III
I	II	III	IV
<b>Kratkoročna potraživanja</b>	<b>326.019.050,42</b>	<b>324.096.738,92</b>	<b>99,41</b>
od kupaca	110.508.811,26	109.229.586,83	98,84
po cesijama	49.222.970,68	47.674.013,89	96,85
roba u zajmu	10.835.760,90	11.481.490,00	105,96
za amortizaciju od korisnika OS	1.278.020,65	333.372,97	26,09
od zakupa	2.306.379,88	2.634.963,64	114,25
za zatezne kamate	116.841.011,77	118.528.661,57	101,44
za naknade za robu u zajmu	2.789.913,07	2.557.078,56	91,65
sumnjiva i sporna potraživanja	1.347.127,70	1.347.127,70	100,00
vlasnički ulog u društvo	6.939.868,69	6.939.868,69	100,00
ostala potraživanja	12.455.595,15	12.500.848,11	100,36
za prihode uplaćene u proračun	10.057.599,83	10.804.159,06	107,42
za prihode za pos. namjene-refundacija	0,00	56.162,50	-
nefakturirana roba i upravna rješenja	1.435.990,84	9.405,40	0,65
<b>Dugoročna potraživanja</b>	<b>64.293.654,34</b>	<b>63.906.411,01</b>	<b>99,40</b>
reprogramirana	58.589.407,53	58.693.057,85	100,18
po danim robnim zajmovima	5.704.246,81	5.213.353,16	
<b>Ispravak vrijednosti potraživanja</b>	<b>-6.961.166,11</b>	<b>-6.961.166,11</b>	<b>100,00</b>
<b>UKUPNO</b>	<b>383.351.538,65</b>	<b>381.041.983,82</b>	<b>99,40</b>

Od ukupnih potraživanja najveću vrijednost čine kratkoročna potraživanja koja iznose 324.096.738,92 kuna i čine 85,06%, ista su razvrstana na potraživanja prema raznim osnovama, kako je i prikazano u tablici 5, a u odnosu na 2012. godinu manja su za 0,59%. Dugoročna potraživanja iznose 63.906.411,01 kuna, i odnose se na potraživanja po financijskim i robnim reprogramima temeljem zaključaka i odluka Vlade Republike Hrvatske, s rokovima otplate od tri do petnaest godina.

Potraživanja za prihode uplaćene u proračun odnose se na prihode Ravnateljstva po posebnim propisima uplaćene u Državni proračun na jedinstveni račun Državne riznice. To su potraživanja za prihode za financiranje rashoda poslovanja i potraživanja za prihode za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine koja su tijekom 2013. godine uplaćivana na jedinstveni račun Državne riznice, te potraživanja za prihode za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine koja predstavljaju višak prihoda iz ranijih godina, a koja su uplaćena na jedinstveni račun Državne riznice zbog zatvaranja računa Ravnateljstva otvorenog u Hrvatskoj poštanskoj banci.

Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine odnose se na potraživanja od prodaje roba robnih zaliha kao i na terećenja za nastale manjkove roba.

Potraživanja za robu u zajmu na dan 31. prosinca 2013. godine iznose 11.481.490,00 kuna, a odnosi se na obnavljanje roba strateških robnih zaliha (pšenica i nafta).

U iskazanim potraživanjima od kupaca, po cesijama i za zatezne kamate nalaze se i potraživanja koja su osigurana razlučnim pravom na nekretninama ili fiducijom, kao npr, Nama, Zagreb 123,3 mln kuna (glavnica 47,578 mln kuna, po cesijama 13,918 mln kuna i kamate 61,807 mln kuna), Fremir, Zagreb 4,45 mln kuna, Trgo-mikulić Biograd n/moru 2,75 mln kuna, Zadom, Zagreb 13 mln kuna (u tijeku upis prava vlasništva u zemljišnim knjigama).

Temeljem presude Suda, zatvaranjem stečajnih postupaka i brisanja tvrtki iz sudskog i obrtnog registra, temeljem predstečajnih nagodbi i temeljem odluke Vlade isknjižena su potraživanja u ukupnoj vrijednosti od 10.132.767,01 kuna. Radi se o potraživanjima koja su nastala do 2003. godine, odnosno najvećim dijelom od 1991. do 2000. godine.

U nastavku u Tablici 6 daje se pregled potraživanja na dan 31. prosinca 2013. godine za potraživanja veća od 1,00 mln kuna po tvrtkama, osnovi dugovanja, godini nastanka potraživanja i poduzetim radnjama:

Tablica 6

Red. br.	Naziv tvrtke	Iznos u kn	Osnova dugovanja	Godina nastanka potraživanja	Poduzete pravne i ostale radnje
1.	Adriachem, Kaštel Sućurac	6.441.996,16	naknade po zajmovima, nevraćeni zajam, kamate	1997.- 1999.	- ovrha, stečaj
2.	Bednja, Ludbreg	23.018.895,74	naknade po zajmovima, manjak, kamate, reprogram po odluci VRH	2000.	- ovrha, stečaj, kaznena prijava
3.	Dinarka, Knin	5.974.236,35	reprogram po odluci VRH	1997.- 1998./2006	- ovrha
4.	Đeverske PZ	3.910.611,70	kupoprodaja, kamate	1996.- 1997.	- ovrha, stečaj, kaznena prijava
5.	Emos, Kelemen	5.832.561,02	manjak	2010.	- ovrha, kaznena prijava

Red. br.	Naziv tvrtke	Iznos u kn	Osnova dugovanja	Godina nastanaka potraživanja	Poduzete pravne i ostale radnje
6.	Eseker, Zagreb	4.921.785,13	kupoprodaja	2006.	- ovrha, kaznena za davanje krivotvorene garancije banke
7.	Fremir, Zagreb	4.462.581,71	kupoprodaja, kamate	2000.	- ovrha, stečaj, kaznena prijava, zalog na nekretnini
8.	Grano-trade, Split	1.964.333,78	kupoprodaja	1995.	- ovrha
9.	Jasinje, Slavonski Brod	13.879.737,38	reprogram, vlasnički ulog po odlukama Vlade	1999.	- ovrha, kaznena prijava, stečaj
10.	Klara, zagreb	2.218.920,59	manjak	2001.	- stečaj, kaznena prijava
11.	Klas, Nova Gradiška	64.118.922,10	manjak, kamate, reprogram po odluci Vlade	1997.- 2000.	- ovrha, kaznena prijava, stečaj
12.	Koksara (Koksar), Bakar	4.073.896,00	manjak	1994.	- sanacija tvrtke
13.	Livana, Darda	2.688.777,42	kupoprodaja, kamate	1997.	- ovrha, stečaj
14.	MTC Čakovec	2.415.783,72	manjak	2010.	- stečaj, kaznena prijava
15.	Ministarstvo unutarnjih poslova	2.058.613,64	odluka VRH	2006.	- požurnice i dopisi MUP-u i Ministarstvu financija
16.	Nama, Zagreb	123.304.476,49	zaključak VRH	1999.	- stečaj, zalog nekretnina
17.	Olma, Makarska	4.286.861,82	kupoprodaja, kamate	1998.	- ovrha
18.	Omiš, Omiš	1.874.335,16	reprogram po odluci VRH	1998.	- stečaj
19.	Primorje, Senj	12.471.319,47	reprogram po odluci VRH, zajam	1999.	- ovrha, naplata putem zadužnice dospjele rate
20.	PZ Križevci	1.366.416,70	manjak	1994.	- ovrha
21.	PZ Orlić Markovac	14.573.194,84	kupoprodaja, zajam, kamate	1998.	- ovrha, kaznena prijava, upis na nekretninama
22.	PZ Zlatar	14.044.730,43	kupoprodaja, kamate, reprogram po odluci VRH	2000.	- ovrha, stečaj
23.	Trgo-Mikulić Biograd n/m	5.324.086,46	obnavljanje, kamate	2003.	- ovrha, stečaj, fiducija na nekretnini
24.	Toplana, Karlovac	7.505.865,14	zajam po odluci VRH, manjak	2009./2012.	- stečaj, kaznena prijava
25.	Trast logistika, Sv. Nedjelja	1.581.273,66	najam, kamate	2013.	- predstečajna nagodba
26.	UVT, Zagreb	3.849.059,10	kupoprodaja, kamate	1998.	- ovrha
27.	Zadom, Zagreb	17.851.221,03	kupoprodaja, zajam, kamate	2000.	- ovrha, stečaj, upis na nekretnini
28.	Oštećeni poljoprivredni proizvođači – Bednja, Ludbreg	1.928.311,89	odluka VRH	2004.- 2005.	- prijava u stečaju Bednje, Ludbreg
29.	Obnavljanje robe-pšenica, nafta	12.220.168,11	odluka VRH	2013.	
30.	Potraživanja do 1 mln kuna	6.422.979,23		1991.- 2013.	- za dospjela potraživanja pokrenute ovrhe ili prijava u stečaju
	<b>UKUPNO</b>	<b>376.585.951,97</b>			

## 2.2. OBVEZE

Ukupne obveze na dan 31. prosinca 2013. godine iznose 214.153.726,10 kuna. U odnosu na obveze iskazane 31. prosinca 2012. godine u iznosu od 214.314.589,81 kuna, vidljivo je smanjenje istih za 0,08%.

Najveću obvezu čini obveza za kreditna sredstva doznačena za otkup pšenice u 2004. godini u iznosu od 213.217.068,57 kuna. Obveze prema dobavljačima za zakupnine i najamnine, ostale tekuće obveze i obveze za ostale materijalne rashode iznose 772.577,82 kuna i čine 0,36% ukupnih obveza i odnose se na račune za mjesec prosinac 2013. godine, čije je dospijeće plaćanja u siječnju 2014. godine.

### PREGLED OBVEZA

Tablica 7

Obveze	Stanje na dan 31.12.2012. u kn	Stanje na dan 31.12.2013. u kn	Indeks 2013/2012 IV/III
I	II	III	IV
obveze za zajmove tuzemnim bankama	213.217.068,57	213.217.068,57	100,00
za zakupnine i najamnine	328.922,03	430.371,47	130,84
ostale tekuće obveze	130,58	0,00	0,00
za ostale materijalne rashode	252.566,03	342.206,35	135,49
obveze za zaposlene	167.567,38	163.432,96	97,53
unaprijed plaćeni prihodi	129.805,05	0,00	0,00
za nabavu dugotrajne imovine	43.153,95	0,00	0,00
za nabavu zaliha	0,00	646,68	0,00
za financijske rashode	175.376,22	0,07	0,00
<b>UKUPNO:</b>	<b>214.314.589,81</b>	<b>214.153.726,10</b>	<b>99,92</b>

Obveza s osnova zajmova - u iznosu od 213,21 mln kuna - predstavlja obvezu povrata sredstava po Zaključku Vlade Republike Hrvatske o otkupu pšenice roda 2004. godine. Temeljem navedenog Zaključka Vlade, Ravnateljstvo za robne zalihe je primilo kreditna sredstva u iznosu od 440 mln kuna i izvršilo organizaciju i otkup ponuđenih količina merkantilne pšenice roda 2004. godine, te izvršilo isplatu pšenice. Temeljem Odluka Vlade iz 2005. i 2006. godine, Ravnateljstvo je izvršilo prodaju otkupljene pšenice i ostvarilo prihod od 303,10 mln kuna. Iz navedenog prihoda izvršeno je plaćanje troškova čuvanja i održavanja kvalitete pšenice nakon otkupa 2004. godine do njene konačne prodaje u 2007. godini u iznosu od 76,37 mln kuna. Ravnateljstvo je izvršilo i povrat kreditnih sredstava u iznosu od 226,78 mln kuna. Vlada je u svojoj Odluci o prodaji merkantilne pšenice od 2. ožujka 2006. godine odobrila Ministarstvu financija da razliku između prihoda ostvarenih prodajom pšenice i obveza prema kreditu preuzetom za otkup

pšenice namiri iz sredstava Državnog proračuna Republike Hrvatske. Ravnateljstvo je u više navrata pokušalo riješiti navedenu obvezu, izradilo je i Prijedlog Odluke Vlade o otpisu obveze, te se i više puta obraćalo Ministarstvu financija radi rješavanja obveze povrata sredstava. Rješavanje navedene obveze planira se tijekom 2014. godine.

### **3. PRIKAZ STANJA ROBNIH ZALIHA**

#### **3.1. GODIŠNJI POPIS ROBA STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA**

Temeljem odredbi Zakona o strateškim robnim zalihama (Narodne novine, broj 87/2002 i 14/2014), članka 11. Zakona o računovodstvu (Narodne novine, broj 109/2007), te članaka 15., 16. i 17. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, broj 114/2010 i 31/2011.), aktom ministra gospodarstva od 4. studenog 2013. godine, određen je postupak, obveze i rokovi u svezi s provođenjem godišnjeg popisa strateških robnih zaliha.

S danom 31. prosinca 2013. godine Središnje povjerenstvo za godišnji potpuni popis sredstava i izvora sredstava (Povjerenstvo), imenovano rješenjem pomoćnika ministra izvršilo je godišnji popis (inventuru) roba strateških robnih zaliha, skladišta, opreme i sitnog inventara, financijske imovine, potraživanja i obveza.

Godišnji popis roba strateških robnih zaliha obavljao se u razdoblju između 28. studenoga 2013. i 13. siječnja 2014. godine, kod ukupno 64 pravne osobe - Skladištara strateških robnih zaliha.

Pored inventurnih povjerenstava imenovanih rješenjem odgovorne osobe - zakonskog zastupnika tvrtke Skladištara, u ovom su godišnjem popisu - inventuri, sukladno citiranom aktu ministra, sudjelovali su i predstavnici Državnog inspektorata, te službenici Ravnateljstva za robne zalihe.

Povjerenstvo je nakon uvida u kompletnu dokumentaciju, utvrdilo da je obrađeno ukupno 84 inventurnih lista i zapisnika o provođenju godišnjeg popisa kod ukupno 64 pravne osobe - Skladištara strateških robnih zaliha, te da su od ukupno 84 lokacije na kojima je izvršena inventura, na 84 lokacije (100%) na kojima se nalaze robe, oprema i nekretnine bili prisutni, pored popisne komisije Skladištara djelatnici Ravnateljstva za robne zalihe ili predstavnici Državnog inspektorata. Djelatnici Ravnateljstva bili su nazočni na 80 lokacija, a gospodarski inspektori Državnog inspektorata na 4 lokacije.

Obradom prispjelih inventurnih lista, usporedbom stvarnog stanja utvrđenog popisom sa stanjem u robnom knjigovodstvu Ravnateljstva, utvrđeni su inventurni manjkovi na robama strateških robnih zaliha – goriva LUS do 1 % S, u količini od 11.470,00 kg, te je izdano upravno rješenje za povrat robe s rokom od 30 dana.

### 3.2. VRIJEDNOST ROBNIH ZALIHA

Sveukupna vrijednost roba robnih zaliha (strateških i tržišnih zaliha) na dan 31. prosinca 2013. godine iznosi 333.373.594,88 kuna što je za 1,09% više nego u 2012. godini i to iz razloga nabave roba i to pšenice, kukuruza, kokoške paštete i jaja u prahu, a vrijednost skladišta je 110.416.386,13 kuna, što je za 3,19% manje u odnosu na vrijednost vlastitih skladišta prošle godine iz razloga obračuna ispravka vrijednosti imovine. Strateške robne zalihe na dan 31. prosinca 2013. godine iznose 328.850.719,03 kuna i veće su za 7,51% u odnosu na 2012. godinu i razloga nabave roba.

Tablica 8

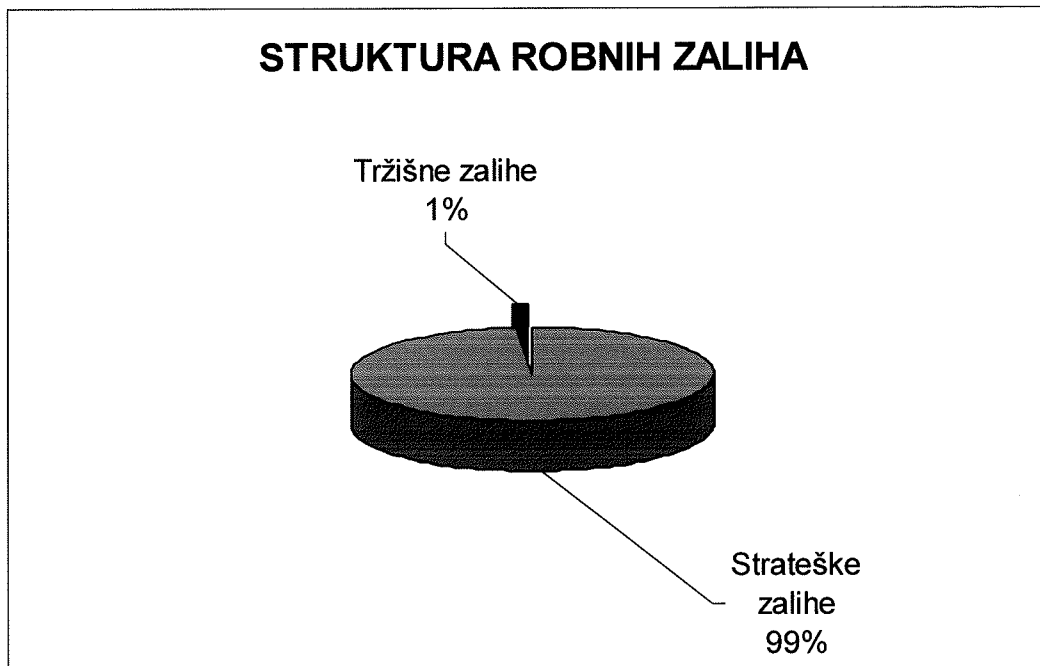
NAZIV	31.12.2012. u kn	31.12.2013. u kn	Index 2013/2012
STANJE VRIJEDNOSTI ROBNIH ZALIHA	333.746.021,43	337.373.594,88	101,09
VRIJEDNOST VLASTITIH SKLADIŠTA	114.059.571,13	110.416.386,13	96,81
<b>UKUPNA VRIJEDNOST ROBA I SKLADIŠTA</b>	<b>447.805.592,56</b>	<b>447.789.981,01</b>	<b>99,99</b>

Tablica 9

Naziv	31.12.2012. u kn	31.12.2013. u kn	Index 2013/2012
<b>Strateške robne zalihe</b>	<b>328.850.719,03</b>	<b>332.485.852,46</b>	<b>101,11</b>
Poljoprivredno-prehrambeni proizvodi	132.037.121,55	138.377.846,21	104,80
Neprehrambeni proizvodi	196.813.597,48	194.108.006,25	98,63
<b>Tržišne zalihe</b>	<b>4.895.302,40</b>	<b>4.887.742,42</b>	<b>99,85</b>
Poljoprivredno-prehrambeni proizvodi	0,00	0,00	-
Neprehrambeni proizvodi	4.207.513,44	4.887.742,42	116,17
<b>UKUPNO</b>	<b>333.746.021,43</b>	<b>337.373.594,88</b>	<b>101,09</b>

Tržišne zalihe na dan 31. prosinca 2013. godine iznose 4.887.742,42 kuna i veće su u odnosu na 2012. godinu za 16,17%. Veće su iz razloga promjene pakiranja lijekova, odnosno razlike u cijeni.





### **3.3. NADZOR NAD PROVEDBAMA UGOVORA O USKLADIŠTENJU I KORIŠTENJU ROBA STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA**

U 2013. godini izvršena su 73 izvanredna nadzora nad poštivanjem ugovornih obveza skladištara strateških robnih zaliha žitarica, mesa u živom, cisterni i naftnih derivata. Nadzor su izvršili službenici Ravnateljstva, te nisu utvrđene nepravilnosti.

Izdana su financijska terećenja, te pokrenute kaznene prijave protiv tvrtki skladištara zbog neizvršenog povrata robe po upravnim rješenjima za inventurni manjak na dan 31. prosinca 2012. godine. Nakon ponovnog pokretanja proizvodnje, u prosincu 2013. godine, tvrtka skladištar ribljih konzervi izvršila je povrat manjka ribljih konzervi.

### **3.4. OSTALI POSLOVI**

Izvršena je zamjena ulja za loženje srednjeg do 3% S u količini 6.985.976 kg u skladu s Uredbom o kakvoći naftnih derivata, u ulje za loženje srednje do 1% S u istoj količini.

U svrhu provođenja izvanrednih mjera od poplave na području Zagrebačke županije, interveniralo se sa 115.000 vreća za izradu zečjih nasipa koje su predane Hrvatskim vodama, a autocisternama se interveniralo u svrhu opskrbe stanovništva vodom u priobalju u vrijeme ljetnih suša.

## **4. PRODAJA, NABAVA I STRUKTURA ROBNIH ZALIHA**

### **4.1. PRODAJA ROBNIH ZALIHA**

Temeljem članka 31. Zakona o strateškim robnim zalihama (Narodne novine, broj 87/2002 i 14/2014) u 2013. godini izvršena je prodaja tržišnih robnih zaliha antifrizu u bačvama u količini 12.075 kg i fakturiranoj vrijednosti od 12.075,00 kuna.

### **4.2. NABAVA ROBE**

U 2013. godini objavljeni su natječaji za nabavu nedostajućih količina strateških robnih zaliha redovnim postupkom javne nabave i to:

• jaja u prahu	10.000 kg
• kukuruz	2.500.000 kg
• pšenica	4.600.000 kg
• kokošja pašteta	40.000 kg

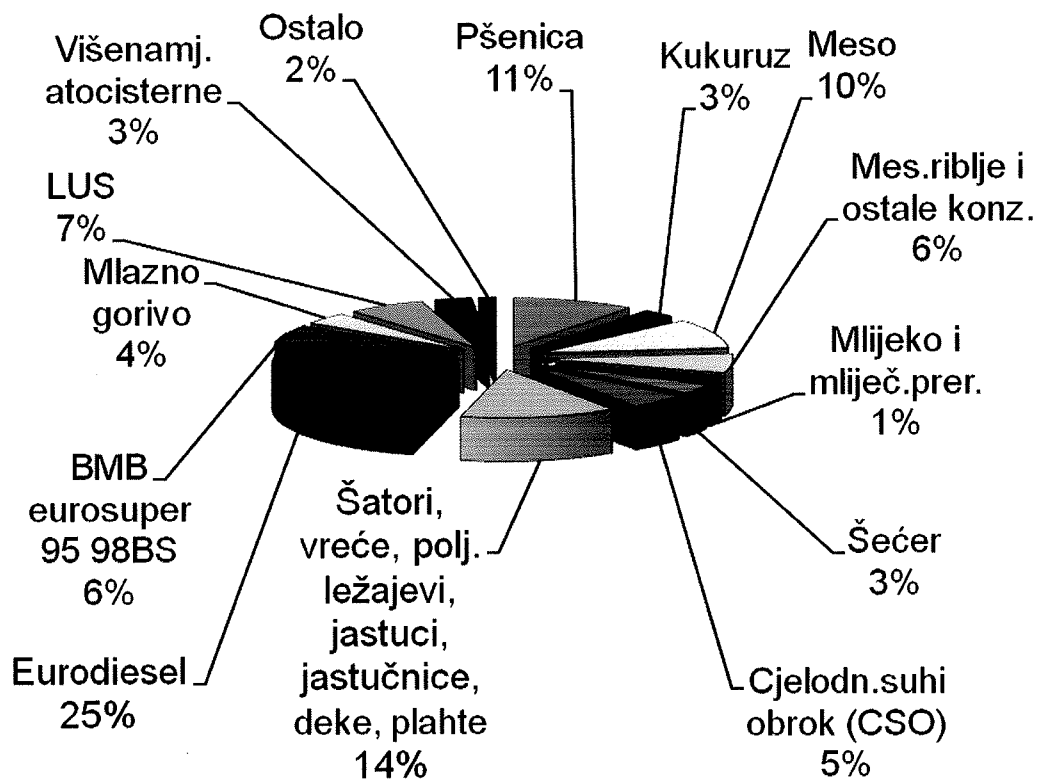
Također je za potrebe realizacije Odluke Vlade o davanju jednokratne humanitarne pomoći Caritasu izvršena nabava 40.000 kg brašna i 20.010 lit ulja 1/1.

Ukupna vrijednost nabave je 13.838.750,00 kuna od čega se 371.000,00 kuna odnosi na robu nabavljenu za potrebe isporuke humanitarne pomoći.

### **4.3. STRUKTURA STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA**

U strukturi strateških robnih zaliha najveću vrijednost čini 15 vrsta proizvoda (98% ukupnih zaliha) dok ostali proizvoda čine svega 2% ukupnih zaliha. Najveću vrijednost čini euro diesel gorivo 25%, šatori, vreće, poljski ležajevi, deke, plahte, jastuci i jastučnice čine 14%, pšenica 11%, zatim meso 10%, LUS 7%, BMB eurosUPER 95 i 98, mesne, riblje i ostale konzerve čine po 6%, CSO 5%, mlazno gorivo 4%, višenamjenske autocisterne, šećer i kukuruz po 3%, ostala strateška roba čini 2%, te mlijeko i mliječne prerađevine 1%.

## Vrijednosna struktura strateških robnih zaliha po vrstama proizvoda



## **5. REALIZACIJA ODLUKA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE**

Na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj dana 1. veljače 2013. godine donesena je Odluka o raspremi i prodaji četiri spremnika za omekšivače kao otpadni materijal. Odluka je realizirana.

Temeljem zahtjeva, Vlada je na sjednici održanoj dana 14. veljače 2013. godine donijela Odluku o korištenju višenamjenske cisterne iz strateških robnih zaliha u svrhu opskrbe stanovništva vodom.

Vlada je također donijela Odluku o prijenosu prava na skladištenje žitarica u silosima s Ministarstva gospodarstva – Ravnateljstva za robne zalihe na Agenciju za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju. Odluka je realizirana i potpisani su ugovori o prijenosu.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj dana 25. travnja 2013. godine donijela Odluku o obnavljanju 1.500.000,00 kg strateških zaliha kukuruza. Na istoj sjednici Vlade donesena je i Odluka o obnavljanju strateških robnih zaliha pšenice koje su također izvršile tvrtke skladištari pšenice u količini od 18.743.949 kg. Kukuruz i pšenica su vraćeni s obnavljanja u ugovorenom roku.

Na sjednici održanoj 2. svibnja 2013. godine Vlada je donijela Odluku o jednokratnoj robnoj pomoći Caritasu Zagrebačke nadbiskupije u ukupnoj vrijednosti 3.180.000,00 kuna, a pomoć se sastojala od isporuke brašna, ulja, ribljih i mesnih konzervi, mlijeka u prahu, džema, CSO paketa i šećera.

Temeljem zahtjeva Ministarstva poljoprivrede, uslijed pojave povišenih aflatoksina u mlijeku sa hrvatskih farmi, te potrebe intervencije stočnom hranom, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj dana 20. lipnja 2013. godine donijela Odluku o isporuci 2.485.920,00 kg kukuruza iz strateških robnih zaliha trgovačkim društvima Belje d.d. Darda, Vindija d.d. Varaždin i Žito d.o.o. Osijek.

## **III. ZAKLJUČAK**

U izvješću je posebni naglasak dan na visinu potraživanja kao i obveza. Navedena potraživanja odnose se na godine nastanka do 2003. godine, odnosno najvećim dijelom do 2000. godine, a rezultat su i prijašnjeg Zakona o državnim robnim zalihama, koji je omogućavao tzv. tržišne robne zalihe i sudjelovanje Ravnateljstva za robne zalihe u sjetvama i otkupima, što je u pojedinim segmentima bilo dobro (pomoć u raznim sanacijama tvrtki, rješavanje tržišnih viškova pšenice i kukuruza i dr.), ali je upravo loša strana rezultirala navedenim nenaplaćenim potraživanjima kao i obvezom.

Ravnateljstvo za robne zalihe zadnjih godina poseban naglasak stavlja na izbor skladištara i to smanjenjem broja skladištara, odabirom kvalitetnih tvrtki i mjerama za zaštitu državne imovine smanjena je mogućnost otuđenja roba i narušavanje njene kvalitete. Zanavljanje roba strateških robnih zaliha vrši se uz osiguranje garancijom banke, založnim pravom na nekretninama ili fiducijarnim pravom na pokretninama i bjanko zadužnicama.

Poslovi uskladištenja roba povjeravaju se pravnim osobama koje moraju ispunjavati jasno određene uvjete i kriterije obavljanja skladištenja (npr. odgovarajući vlastiti skladišni kapaciteti, mogućnost prihvata, držanja, obnavljanja, stupanj ugroženosti prirodnim nepogodama i sl.), dostaviti dokaze o stabilnom financijskom poslovanju tvrtke, kao i instrumente osiguranja robe (bjanko mjenice, zadužnice s klauzulom jamac platac). Ugovori o uskladištenju redovito se ažuriraju, a nadzor nad poštivanjem ugovornih obveza provodi se tijekom cijele godine provjerom količinskog stanja robe, kakvoće i uporabljivosti robe te uvjetnosti njihova smještaja.

U slučajevima nepoštivanja odredbi ugovora poduzimaju se konkretne mjere i to izuzimanje raspoložive robe, pokretanje postupka naplate putem primljenih instrumenata naplate, te se pokreće kaznena i prekršajna prijava protiv društva i odgovorne osobe u društvu, te ovršni postupak radi naplate.

Strateške robne zalihe značajne su s aspekta socijalne, društvene i humanitarne uloge svake zemlje koja dolazi do izražaja u izvanrednim situacijama.

Permanentnim stvaranjem strateških robnih zaliha pridonosi se obrambenom djelovanju, učinkovitijem djelovanju sustava zaštite i spašavanja i održivosti gospodarstva u uvjetima ugroze, stoga je stvaranje, održavanje i teritorijalni razmještaj strateških robnih zaliha od strategijske važnosti.

Stalno dostupne zalihe osiguravaju nesmetano i pravovremeno interveniranje i otklanjanje posljedica te isključuju ovisnost o tržištu, sektoru proizvodnje, uvozu i međunarodnoj pomoći.

Uslijed elementarnih nepogoda koje nas posljednjih godina pogađaju, u suradnji s Državnom upravom za zaštitu i spašavanje, sve se učestalije koriste strateške robne zalihe radi zbrinjavanja evakuiranog stanovništva, opskrbe pitkom vodom te izrade nasipa na području zahvaćenom poplavom.

Isto tako, razmještajem roba i opreme te davanjem na skladištenje i korištenje dobrovoljnim vatrogasnim društvima i javnim vatrogasnim postrojbama, povećava se opremljenost i spremnost za brže interveniranje kojim je moguće spriječiti nastanak nepogoda većih razmjera (požari, poplave).

Kako bi u potpunosti mogle ispuniti osnovnu ulogu za koju su namijenjene,

potrebna je njihova daljnja popuna kojom bi se omogućila efikasnija upotreba i veća raspoloživost strateških robnih zaliha.

Osim toga, daljnjim stvaranjem robnih zaliha na neizravan način pridonijelo bi se gospodarskoj aktivnosti tvrtki kroz nabavu roba te podmirenje troškova skladištenja i očuvanja kvalitete robnih zaliha.

Stoga, naglasak u daljnjem poslovanju prvenstveno treba staviti na:

- revidiranje postojeće Bilance,
- osiguranje sredstava za nabavu roba,
- daljnju modernizaciju vlastitog skladišnog prostora.

Bilanciranje robnih zaliha podložno je neprekidnoj analizi i uočeno je da su potrebne promjene iste. Naime, sadašnju Bilancu, koja je donesena 2004. godine, potrebno je dopuniti s vrstama i količinama pojedinih roba, te izmijeniti plan i rokove popune svih nedostajućih količina, kako bi u potpunosti bila prilagođena današnjim i zahtjevima budućeg vremena.

